



**АГЕНТСТВО ПО ОХРАНЕ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(Дагнаследие)**

П Р И К А З

№ 137/21-ог

«13» декабря 2021 г.

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2022 год

В соответствии с ч. 2 ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п. 3 ч. 1 ст. 9.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», п. 13 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», п. 3 ч. 2 ст. 7, ч. 1 ст. 8 Закона Республики Дагестан от 03.02.2009 № 7 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан», Положением об Агентстве по охране культурного наследия Республики Дагестан, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 18.11.2016 № 342, **приказываю:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной

объектов культурного наследия на 2022 год, полномочия по которому переданы Российской Федерацией органам государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 9.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», согласно приложению к настоящему приказу.

2. Консультанту отдела надзора, сохранения и использования объектов культурного наследия Н.М. Алиевой обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 рабочих дней со дня его принятия.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель



М. Мусаев

ПРИЛОЖЕНИЕ
утверждено
приказом Агентства по охране
культурного наследия
Республики Дагестан
от «___» _____ 2021 года № ___

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении федерального государственного
контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением,
использованием, популяризацией и государственной охраной объектов
культурного наследия на 2022 год**

Раздел 1.

**Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего
развития профилактической деятельности Агентства по охране культурного
наследия Республики Дагестан, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики**

На территории Республики Дагестан расположено 6358 объектов культурного наследия, в том числе 1994 – федерального значения, 4361 – регионального значения, 3 – местного (муниципального) значения.

Из числа объектов культурного наследия федерального значения: 3 – памятника истории; 1833 – памятника археологии; 157 – памятников градостроительства и архитектуры; 1 – достопримечательное место.

Выявленных объектов культурного наследия – 2407, из них памятники истории – 827; памятники архитектуры – 1061; памятники археологии – 320; памятники искусства – 196; достопримечательные места – 3.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 9.1, п. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), п. 3 ч. 2 ст. 7, ч. 1 ст. 8 Закона Республики Дагестан от 03.02.2009 № 7 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан», Положением об Агентстве по охране культурного наследия, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 18.11.2016 № 342, Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1093, Агентство по охране культурного наследия Республики Дагестан (далее – Агентство) осуществляет федеральный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия,

перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации) (далее – федеральный государственный контроль (надзор)).

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2022 год (далее – Программа) разработана во исполнение статьи 44 Федерального закона от 30.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 года № 990.

Программа представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

К контролируемым лицам при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, являющиеся собственниками или иными законными пользователями объектов культурного наследия федерального значения, их частей или помещений в них, расположенных на территории Республики Дагестан (далее – контролируемые лица).

За период с 1 января 2021 года по 1 октября 2021 Агентством в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) проведено 34 проверок, из которых – 15 плановые, 19 – в рамках мероприятий по систематическому наблюдению. По результатам проверок выявлено 30 фактов нарушений требований в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия федерального значения (далее – обязательные требования), составлено 8 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.13, 7.14, выдано 21 предписания об устранении выявленных нарушений.

Кроме того, в целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, при наличии у Агентства сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из

средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред объектам культурного наследия, Агентство объявляет предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, физическому лицу принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. В 2021 году Агентством объявлено 1 предостережение в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора).

В результате реализации программы ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям и предотвращению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, снижению административной нагрузки на контролируемые лица и формированию модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.

Исходя из практики проведения мероприятий по федеральному государственному контролю (надзору) типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются:

1) ненадлежащее содержание объекта культурного наследия (невыполнение требований ст. 47.3 Федерального закона № 73-ФЗ);

2) непроведение собственником (пользователем) объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

3) несвоевременное извещение органа охраны объектов культурного наследия собственником (пользователем) объекта культурного наследия органа охраны объектов культурного наследия о повреждениях, авариях (иных обстоятельствах), причинивших вред объекту культурного наследия, и непринятие мер по предотвращению дальнейшего разрушения (повреждения) такого объекта;

4) проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающих условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия (размещение кондиционеров, вывесок и пр.);

5) проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешения и согласования органа охраны объектов культурного наследия;

6) проведение строительных и иных работ вблизи объекта культурного наследия в отсутствие в проектной документации разделов,

предусматривающих мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, согласованных органами охраны объектов культурного наследия.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что собственники или иные законные владельцы и/или фактические пользователи объектов культурного наследия либо осуществляющие проведение хозяйственных и иных работ на объектах культурного наследия, в границах территорий объектов культурного наследия, в границах территорий зон охраны объектов культурного наследия, защитных зонах, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного надзора в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения объектов культурного наследия и отрицания их приоритетного значения в системе общественных отношений.

В этой связи Агентством организованы мероприятия по проведению публичных обсуждений правоприменительной практики, на которые приглашаются все заинтересованные контролируемые лица – юридические и физические лица, являющиеся собственниками или пользователями объектов культурного наследия, а также представители организаций, осуществляющих деятельность по реставрации объектов культурного наследия, лица, аттестованные Министерством культуры Российской Федерации на право проведения государственной историко-культурной экспертизы. Указанные мероприятия проводятся в форме заседания коллегии, на которой сотрудники Агентства выступают с докладами по проблемным вопросам в сфере охраны объектов культурного наследия. В 2021 году указанные заседания состоялись 1 раз.

Благодаря проводимой профилактической работе в течение 2021 года, в том числе по разъяснению норм действующего законодательства, повышается уровень информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях законодательства в сфере государственной охраны объектов культурного наследия, новеллах законодательства и практике правоприменения, что влечет за собой снижение фактов выявления правонарушений со стороны собственников и пользователей объектов культурного наследия, а, следовательно, уменьшает необходимость применения мер административного реагирования со стороны Агентства как органа государственного надзора, что в конечном итоге снижает административную нагрузку на бизнес.

В результате реализации программы ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к проблемам

сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Раздел II. Цели и задачи реализации Программы

Профилактическая работа в Агентстве представляет собой системно организованную деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предотвращение рисков причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- снижение административной нагрузки на контролируемые лица;

- формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

- повышение прозрачности деятельности Агентства при осуществлении государственного надзора.

Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного надзора, в том числе путем разъяснения контролируемым лицам обязательных требований;

- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;

- оценка состояния подконтрольной среды и особенностей контролируемых лиц (объектов);

- проведение профилактических мероприятий с учетом данных

состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных контролируемых лиц (объектов);

- сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

- повышение квалификации сотрудников Агентства, уполномоченных на осуществление государственного надзора;

- создание системы взаимодействия между контролируемыми лицами и Агентством, обеспечивающей наиболее полное информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой Агентством профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Раздел III

Перечень профилактических мероприятий, сроки и периодичность их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения мероприятия	Ответственный за исполнение
1	2	3	4
	Информирование	в течение 15 дней с момента принятия нормативных правовых актов, программ, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений	Отдел надзора, сохранения и использования объектов культурного наследия федерального значения; Отдел правового обеспечения
	Обобщение правоприменительной практики	не позднее 1 марта года, следующего за отчетным	Отдел правового обеспечения
3.	Объявление предостережения	не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Отдел правового обеспечения
4.	Консультирование: - по телефону; - посредством видео-конференц-связи; - на личном приеме; - в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия Консультирование	ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 11:00 до 16:00, перерыв с 13:00 до 14:00	Отдел надзора, сохранения и использования объектов культурного наследия федерального значения; Отдел правового обеспечения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения мероприятия	Ответственный за исполнение
1	2	3	4
	<p>осуществляется по следующим вопросам:</p> <p>1) наличие и (или) содержание обязательных требований;</p> <p>2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>3) порядок выполнения обязательных требований.</p> <p>По вопросам, предусмотренным подпунктами 1, 3, осуществляется письменное консультирование.</p>		
5.	Профилактический визит	<p>Постоянно с обязательным уведомлением контролируемого лица не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.</p> <p>Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, у которых впервые возникло право собственности или иное вещное право на объект контроля не позднее, чем в течение одного года со дня поступления в Агентство информации о внесении записи о смене собственника или пользователя объекта контроля (его части) в Единый государственный реестр недвижимости.</p> <p>В отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого и значительного риска – 1 раз в год.</p> <p>В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска – 1 раз в 2 года.</p>	Отдел надзора, сохранения и использования объектов культурного наследия федерального значения;

Раздел IV

Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- результативность деятельности Агентства;
- информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;
- понятность обязательных требований контролируемым лицам;
- вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с Агентством, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий;
- количество консультаций, оказанных контролируемым лицам по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, количество обобщений практики осуществления регионального государственного контроля (надзора), размещенных на официальном сайте Агентства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», количество объявленных предостережений и проведенных профилактических визитов.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим целевым показателям:

- полнота информации, размещенной на официальном сайте Агентства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- отношение количества проведенных профилактических мероприятий без нарушений требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» к общему количеству проведенных профилактических мероприятий;
- общее количество проведенных профилактических мероприятий.

Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведенной Агентством.

Целевые показатели реализации настоящей программы:

№ п/п	Наименование показателя	Целевое значение показателя
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Агентства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Отношение количества проведенных профилактических мероприятий без нарушений требований Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» к общему количеству проведенных профилактических мероприятий	100 %
3.	Общее количество проведенных профилактических мероприятий	25 (100 %)

Оценка эффективности реализации программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) по результатам анализа характеристик достижения значений целевых показателей реализации программы.

Отклонение фактического значения одного из показателей от целевого значения более чем на 20 % в сторону уменьшения, свидетельствует о низкой эффективности программы профилактики и требует корректировки программы в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий.
