



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минкультуры России)

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЮЖНОМУ  
И СЕВЕРО – КАВКАЗСКОМУ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ОКРУГАМ  
(Управление Минкультуры России по ЮФО и СКФО)

ул. Большая Садовая, 68/40/55, г. Ростов-на-Дону, 344002, тел./факс: (863) 240-83-80; тел.: 240-24-31; e-mail: opyufo@mkrf.ru

г. Ростов-на-Дону

ул. Б. Садовая, д. 68/40/55

(место составления акта)

11.02.2021

11.00 часов

(дата, время составления акта)

### АКТ

внеплановой документарной проверки исполнения Агентством по охране  
культурного наследия Республики Дагестан предписания  
Управления Министерства культуры Российской Федерации по Южному  
и Северо-Кавказскому федеральным округам от 16.03.2020 № 14 и  
предписания от 04.09.2020 № 33

№ 5

По адресу/адресам: ул. Большая Садовая, 68/40/55, г. Ростов-на-Дону, 344002.

(место проведения проверки)

На основании: распоряжения Управления Минкультуры России по ЮФО и  
СКФО от 19.01.2021 № 16-р

вид документа с указанием реквизитов (номер, дата)

была проведена **внеплановая, документарная** проверка в отношении:

плановая/внеплановая, документарная/выездная

Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан (Дагнаследие)  
ИНН 0572015999/ ОГРН 1160571065687 юридический адрес: 367010, ул. Гусейнова,  
д. 26, г. Махачкала, Республика Дагестан, фактический адрес: 367010, ул. Гусейнова,  
д. 26, г. Махачкала, Республика Дагестан

наименование юридического лица, фамилия, имя отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя

Дата и время проведения проверки:

“	-	”	-	20	-	г. с	-	час.	-	мин. до	-	час.	-	мин. Продолжительность	-
---	---	---	---	----	---	------	---	------	---	---------	---	------	---	------------------------	---

“	-	”	-	20	-	г. с	-	час.	-	мин. до	-	час.	-	мин. Продолжительность	-
---	---	---	---	----	---	------	---	------	---	---------	---	------	---	------------------------	---

заполняется в случае проведения проверок филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений юридического лица или при осуществлении деятельности индивидуального предпринимателя по нескольким адресам

Общая продолжительность проверки: 14 рабочих дней/ 104 часа

рабочих дней/часов

Акт составлен: Управлением Минкультуры России по ЮФО и СКФО

наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен: (заполняется при проведении выездной проверки) –

Лица, проводившие проверку:

Шпаков

Алексей Андреевич

Заместитель руководителя Управления  
Министерства культуры Российской  
Федерации по Южному и  
Северо-Кавказскому федеральным  
округам (председатель комиссии)

Красенков

Андрей Викторович

Консультант отдела государственного  
надзора в области охраны объектов  
культурного наследия Управления  
Министерства культуры Российской  
Федерации по Южному и  
Северо-Кавказскому федеральным  
округам (член комиссии)

(ФИО (последнее – при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются ФИО (последнее – при наличии), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовали: не присутствовали

(ФИО (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В марте 2020 г. Управлением Минкультуры России по ЮФО и СКФО (далее - Управление) проведена внеплановая документарная проверка Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан (Дагнаследие) (далее - Агентство), по результатам которой выдано предписание от 16.03.2020 № 14 «Об устранении выявленных нарушений при осуществлении Агентством по охране культурного наследия Республики Дагестан переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – Предписание № 14), обязывающее в срок до 16.12.2020:

« п.1 Обеспечить исполнение требований п.п. 14, п. 2 ст. 33 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», и приказа Минкультуры России от 20.04.2016 № 876 «Об утверждении значения целевого показателя эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия» в части обследования и фотофиксации состояния объектов культурного наследия федерального значения, в целях определения мероприятий по обеспечению их сохранности, расположенных на территории Республики Дагестан в количестве не менее 20 % от общего числа таких объектов».

В сентябре 2020 г. Управлением проведена внеплановая документарная проверка Агентства, по результатам которой выдано предписание от 04.09.2020 № 33 «Об устранении выявленных нарушений при осуществлении Агентством по охране

культурного наследия Республики Дагестан переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - Предписание № 33), обязывающее в срок до 18.01.2021:

«п.1 Утвердить границы территорий и предмет охраны на все ОКН федерального значения, расположенные на территории Республики Дагестан;

п.2 Организовать работу по разработке и утверждению проектов зон охраны ОКН федерального значения».

Во исполнение **пункта 1 Предписания № 14**, согласно информации, изложенной в письме от 08.02.2021 № 270/21, Агентство в соответствии с Планом мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Республики Дагестан, утверждённым Прокуратурой Республики Дагестан, было запланировано 20 плановых проверок в отношении объектов культурного наследия (далее - ОКН) федерального значения за 2020 год, что составляет 1,003% от 1994 ОКН федерального значения. Однако выполнить утвержденный План проверок не удалось, в связи со сложившейся ситуацией распространения новой короновирусной инфекции «COVID-19» в Республике Дагестан, осуществлено было лишь 7 плановых проверок.

Между тем, в период снятия карантинных ограничительных мер, Агентством проводилась работа по систематическому наблюдению. В отношении федеральных объектов культурного наследия осуществлена 21 выездная проверка, по контролю за соблюдением законодательства в сфере охраны культурного наследия.

На территории Республики Дагестан расположено 1994 (1833 - памятники археологии) ОКН федерального значения. В отношении 1933 памятников Агентство осуществляет переданные полномочия по государственной охране. В этой связи 20 % от 1933 объектов культурного наследия составляет 387 памятника, плановую проверку которых в течение года должно осуществлять Агентство.

До 2018 года Методика распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения (утв. постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 № 1183) не учитывала наличие 1833 памятников археологии, хотя постановлением Правительства РФ от 15.02.2011 № 76 и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1748 в пункт 4 настоящей Методики были внесены изменения.

Увеличение штатной численности сотрудников Агентства, осуществляющих переданные полномочия на 19,7 единиц, является не достаточным, чтобы в течение года проводить плановые проверки 387 объектов культурного наследия для достижения целевых показателей эффективности в 20%, так как проверку необходимо осуществить в течение норматива рабочего времени в году, который составляет 1980 часов (произведение 247,5 рабочего дня в году и 8 рабочих часов в день) в сложных природно-климатических условиях региона. Исходя из установленного Постановлением Правительства РФ от 15.02.2011 № 76 расчета, время, необходимое для осуществления одного мероприятия по контролю за состоянием одного ОКН федерального значения и время, необходимое для осуществления иных мероприятий по государственной охране одного ОКН федерального значения в субъекте Российской Федерации

Федерации, предусмотренному подпунктом 13 пункта 2 статьи 33 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», одним сотрудником с учетом особенностей географического расположения объектов контроля на территории субъекта Российской Федерации для Республики Дагестан составляет 32 часа. Время, необходимое для осуществления одного мероприятия по контролю за состоянием одного объекта археологического наследия в субъекте Российской Федерации одним сотрудником с учетом особенностей географического расположения объектов контроля на территории этого субъекта Российской Федерации. Среднее время проведения одного такого мероприятия для Республики Дагестан - до 2020 года включительно 16 часов (пункт в редакции, введенной в действие с 01.01.2019 постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1748). Для проверок 387 ОКН памятников археологии (аналогично и по памятникам истории, градостроительства и архитектуры) необходимо 6192 часа, т.е. 774 рабочих дня.

В связи с чем, увеличение целевого показателя эффективности деятельности Агентства в отношении не менее 20 % ОКН федерального значения, расположенных на территории Республики Дагестан, не представляется возможным.

**Таким образом, Комиссия полагает, что п. 1 Предписания Агентством не исполнен в полном объеме. Комиссией Управления принято решение установить новый срок исполнения п. 1 Предписания № 14. Агентству выдать новое предписание.**

Во исполнение пункта 1 Предписания № 33, согласно информации, изложенной в письме от 08.02.2021 № 270/21, Агентство сообщает, что на территории Республики Дагестан расположено 1994 объектов культурного наследия федерального значения из них памятников археологии 1833 единицы.

В соответствии со статьей 9.1. Федерального закона №73-ФЗ Российская Федерация передает органам государственной власти субъекта Российской Федерации осуществление полномочий по государственной охране ОКН федерального значения. Средства на осуществление переданных полномочий предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета. Общий объем средств, предусмотренных в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий, определяется на основе методики, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1183 «Об утверждении методики распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения».

Вместе с тем, предоставляемые региональному органу охраны памятников Республики Дагестан из федерального бюджета субвенции предназначены на содержание штатных единиц, осуществляющих реализацию переданных полномочий.

В тоже время, выполнение работ по установлению границ территорий памятников археологии за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан не представляется возможным в связи с высокой степенью дотационности республиканского бюджета. Позиция Министерства финансов Республики Дагестан по данному вопросу заключается в том, что мероприятия, проводимые в отношении объектов федерального значения, должны проводиться в пределах средств, поступивших

из федерального бюджета в виде межбюджетных субвенций.

Средняя стоимость выполнения работ по установлению границы территории одного объекта культурного наследия (объекта недвижимости) составляет 12 500 рублей.

Также по предварительным данным, стоимость работ по установлению границ территорий памятников археологии, расположенных на территории Республики Дагестан ориентировочно составляет от 862 000 000 до 949 000 000 рублей. На выполнение указанных работ потребуется не менее 4 лет.

**Таким образом, Комиссия полагает, что есть основания продлить Агентству срок исполнения п. 1 Предписания № 33. Комиссией принято решение установить новый срок исполнения п. 1 Предписания № 33. Агентству выдать новое предписание.**

Во исполнение пункта 2 Предписания № 33 согласно информации, изложенной в письме от 08.02.2021 № 270/21, работы по разработке и утверждению проектов зон охраны объектов культурного наследия могут быть проведены только после установления границ территорий ОКН. Разработка проектов зон охраны ОКН требует финансовых средств.

Средств на установление границ территорий и предмета охраны ОКН федерального значения, в бюджете Агентства не предусмотрено, соответственно без наличия соответствующего финансирования исполнение предписания не предоставляется возможным.

В рамках принятия мер по решению данного вопроса, в дополнение к ранее принятым мерам, по инициативе Агентства в адрес Министерства культуры РФ за подписью врио Председателя Правительства РДФ Амирханова А.Г. было направлено обращение об оказании содействия в выделении дополнительных средств из федерального бюджета Российской Федерации на финансирование работ по установлению границ территорий и предметов охраны объектов культурного наследия - памятников археологии. Министерство культуры РФ письмом № 17704-01.1-55@-СО от 23.12.2020 сообщило, что выделение средств из федерального на данные цели не представляется возможным в связи с тем, что денежные средства, доведенные на 2021 г., распределены на реализацию мероприятий для нужд Минкультуры России.

Благодаря работе, проводимой с хозяйствующими субъектами, специализирующимися на оказании услуг по организации археологических полевых работ для нужд заказчиков-застройщиков в 2020 г. определены, в соответствии с требованиями Федерального закона № 73-ФЗ границы территорий 4 памятников археологии, без финансовых затрат со стороны Агентства. Работа в указанном направлении будет продолжена в 2021 году.

Утверждены границы территорий на следующие объекты:

- 1) «Каспийские курганы», Приказ Агентства от 30.09.2020 № 01-Г/20;
- 2) «Баитлинский 2 могильник», VIII-X века, Приказ Агентства от 18.12.2020 № 02-Г/20;
- 3) «Махачкалинское 2 поселение III тыс. до н.э.», Приказ Агентства от 18.12.2020 № 03-Г/20;
- 4) «Махачкалинский могильник раннее средневековье», Приказ Агентства от 18.12.2020 № 04-Г/20.

**Таким образом п. 2 Предписания № 33 Агентством не исполнен, и есть основания продлить Агентству срок исполнения п. 2 Предписания № 33.**

Комиссией принято решение установить новый срок исполнения пункта предписания. Агентству выдать новое предписание.

**Вывод: Предписание № 14 в части п. 1, полагать не исполненным в полном объеме, Предписание № 33 в части п. 1, п. 2 полагать не исполненным, Агентству выдать новое предписание.**

(указать характер нарушений; лиц, допустивших нарушения)

Выявлены несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям (с указанием положений (нормативных) правовых актов): не проверялось

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внесена (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые к акту документы:

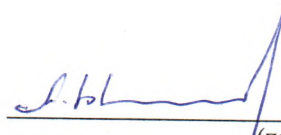
1. Предписание Управления об устранении выявленных нарушений от 11.02.2021 № 3 на 2 л. в 1 экз.

Настоящий акт составлен в двух экземплярах и подлежит представлению:

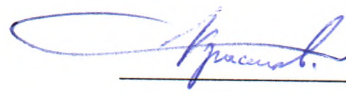
1. В орган надзора: Управление Минкультуры России по ЮФО и СКФО.
2. В Агентство по охране культурного наследия Республики Дагестан.

Подписи лиц, проводивших проверку:

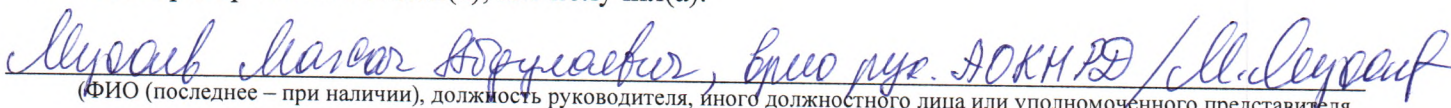
А.А. Шпаков

 11.02.2021  
(подпись, дата)

А.В. Красенков

 11.02.2021  
(подпись, дата)

С актом проверки ознакомлен(а), акт получил(а):

  
(ФИО (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

“11” февраля 2021 г.

(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки: \_\_\_\_\_

(подпись должностного лица (лиц), проводившего проверку)